

# Regionalização do saneamento básico no ES

Luciana Merçon Vieira

Corregedora Geral



### Diagnóstico Nacional

#### **Entraves do setor**



- Baixa competitividade do setor
- Multiplicidade regulatória
- Fragmentação institucional

#### Novo Marco do Saneamento



- Vedou a celebração de novos contratos de programa
- Atribuiu competências regulatórias para ANA
- Fomentou a regionalização

## Regionalização no ES

- Criação de uma única Microrregião com os 78 municípios e o ES
- 2 Modelo adotado por 18 Estados
- O Estado passa a ser cotitular dos serviços juntamente com os 78 municípios
- As decisões sobre planejamento, organização e prestação dos serviços passam a ser colegiadas no âmbito da MRAE-ES



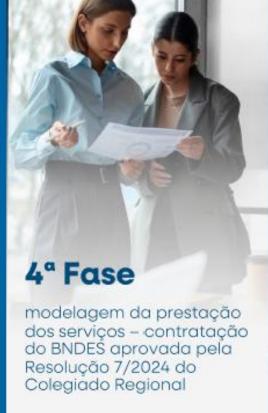


#### MRAE - ES











#### Projetos pós Lei 14.026/2020 - "Novo" marco"





## Investimentos + outorgas

R\$ 181,6

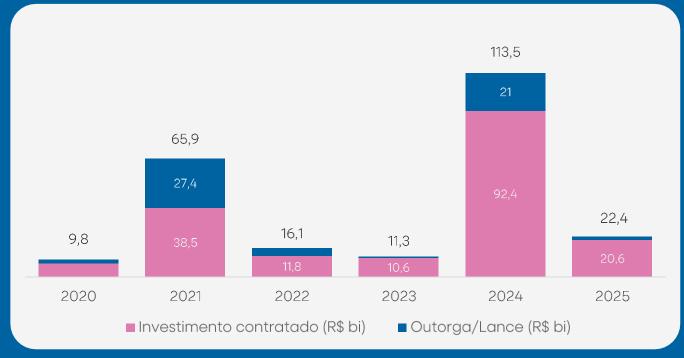
Investimento contratado (R\$ bi)

R\$ 57,3

Outorga/Lance (R\$ bi)

R\$ 238,9

Investimento – Outorga (R\$ bi)



Elaborado por ABCON SINDICON com base nos dados do Radar PPP e BNDES. Atualizado em 05 de agosto de 2025



## Obrigada!





## Estruturação de Projetos

Saneamento – Espírito Santo



#### O BNDES possui experiência na estruturação de projetos de saneamento

**17 leilões realizados** desde 2020

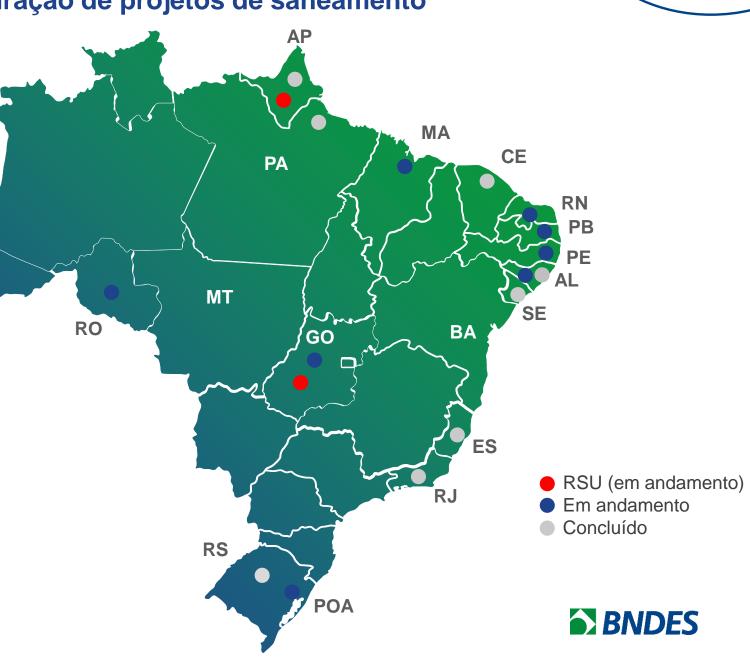
18 projetos +R\$ 150 bi de investimento estimado, dos quais 87 bi já contratados

> ~62 milhões população beneficiada

Contribuição de ~45% para metas de esgoto

~30% para metas de água

do novo marco em termos de redução dos déficits



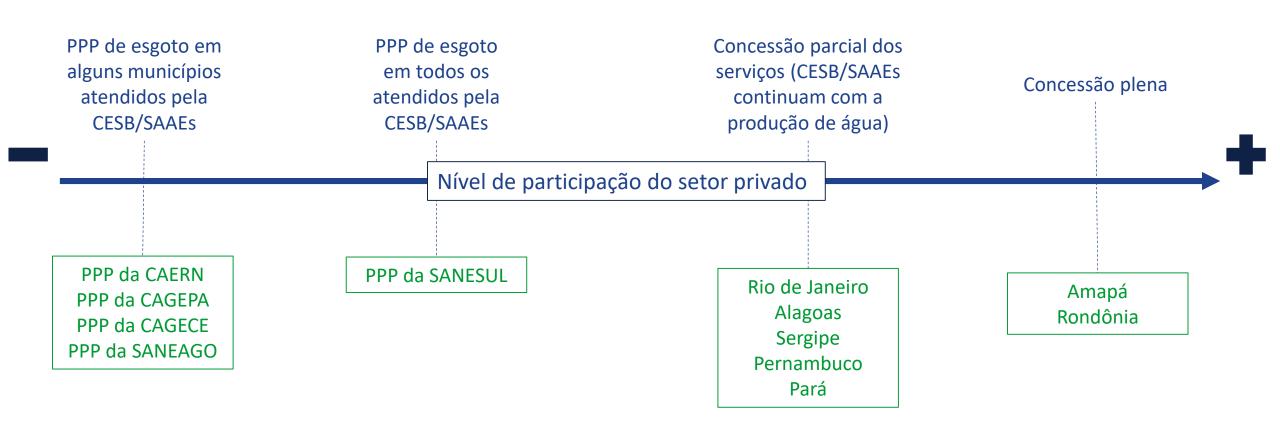
#### Os projetos de saneamento estruturados pelo BNDES seguem diretrizes comuns...

- ✓ Universalização: metas de atendimento devem contemplar todos municípios no recorte estudado, no menor tempo possível e com a menor tarifa possível.
- ✓ Arranjos regionais: agrupar municípios em arranjos que viabilizem a inclusão de todos os municípios envolvidos de forma que a prestação dos serviços seja econômico e financeiramente sustentável.
- ✓ Premissas colocadas pelo ente público: conhecimento das necessidades locais.
- ✓ Foco em resultados e eficiência operacional: metas contratuais são relacionadas aos indicadores de expansão e qualidade dos serviços, dando autonomia ao concessionário para definir sua solução de engenharia
- ✓ A regulação vigente, inclusive as Normas de Referência editadas pela ANA.
- ✓ Projeto conduzido cooperativamente: entes públicos, BNDES e consultores especializados.



#### E podem ser estruturados em diferentes modelos de participação privada

Desde que presentes as premissas e diretrizes da estruturação, o ente público é o responsável por escolher o melhor modelo de parceria com o privado.





#### Governança da estruturação de projetos

#### Contrato BNDES x Estado/MRAE

#### Contrato BNDES x Consultores

MRAE/Estado



- Monitoramento do Projeto e Tomador de Decisão;
- Fornecimento de Informações e Validação de Premissas;
- Realização da fase externa do projeto (consultas e audiências públicas);
- Relacionamento com poder público municipal e órgãos estaduais.

- Entrega dos Resultados;
- Acompanhamento e Gestão dos Estudos;
- Relacionamento com atores de mercado;
- Apoio na fase externa;
- Apoio no relacionamento com poder público.

Coordenador Financeiro e PMO

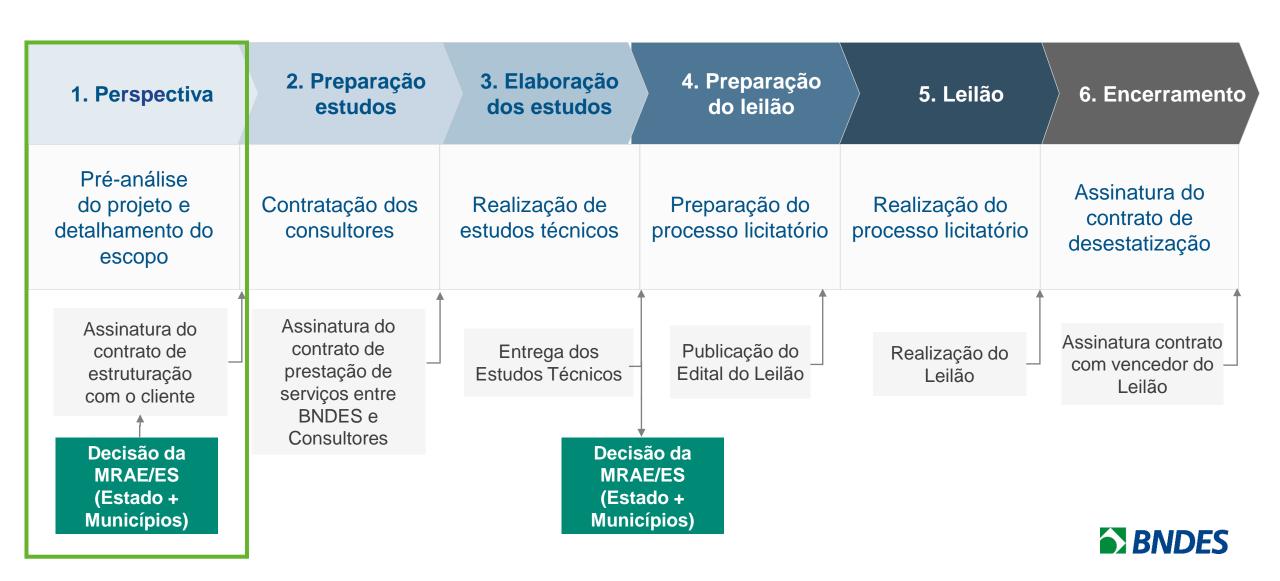
Coordenador Engenharia

Coordenador Jurídico

- Trabalho de Campo e Solicitação de Informações;
- Elaboração de estudos com diagnóstico de infraestrutura e de anteprojeto de engenharia;
- Modelagem econômico-financeira;
- Análise jurídica de todos os contratos e leis relativos ao projeto;
- Assessoria jurídica;
- Elaboração de documentos editalícios.

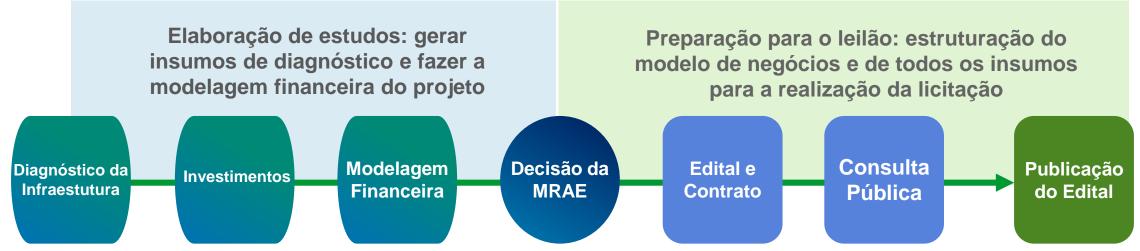


#### Etapas do projeto de estruturação



#### Elaboração de estudos e preparação para o leilão: etapas até a publicação do edital

ELABORAÇÃO DE ESTUDOS (FASE 1) PREPARAÇÃO PARA O LEILÃO (FASE 2)



#### **Produtos**

Relatório Jurídico

Relatório de Avaliação Técnica, Operacional e Socioambiental

Relatório de Anteprojeto de Engenharia

Relatório da Avaliação Econômico-Financeira

Relatório para Decisão do Modelo de Negócios

#### **Produtos**

Relatório de Insumos os Planos Regionais de Saneamento Básico (PRSB)

Plano de Regulação e Fiscalização

Relatório de *Value for Money* (PPP)

Plano de Negócios Referencial

Minutas dos Documentos Necessários à Implantação do Projeto



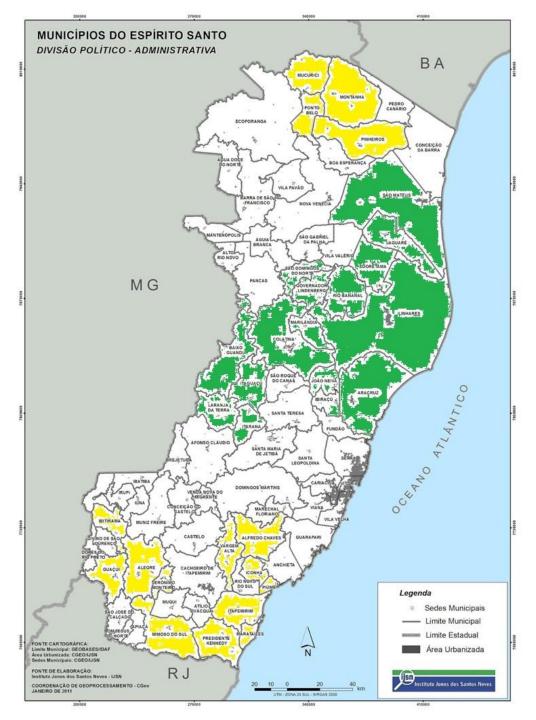
#### Projeto Espírito Santo: características gerais

#### **Principais Características**

- Escopo: Serão estudados diversos modelos de participação privada para decisão da MRAE
- Municípios: 32 dos 78 municípios do Espírito Santo (7 atendidos pela CESAN e 25 SAAEs), sendo que 16 desses municípios fazem parte do Acordo Judicial do Rompimento da Barragem do Fundão;
- População abrangida: 1,1 milhão;
- · Regionalização já instituída via 01 Microrregião de Água e Esgoto
- Meta de universalização: 99% de abastecimento de água e 90% de coleta e tratamento de esgoto até 2033.



#### Mapa do Estado



- Municípios do Acordo e do Projeto
- Municípios do Projeto e fora do Acordo



#### Projeto Espírito Santo: entendimentos importantes da estruturação de projetos Entendimentos importantes

- Dados de partida: haverá visita de campo em todos os 32 municípios, mas os dados fornecidos pelo estado e pelos municípios sobre o nível de serviço são igualmente importantes para a estruturação.
- Documentos e legislação existentes: será feito um levantamento dos planos municipais existentes, e de normas e legislação já promulgadas, visando avaliar o que pode ser aproveitado e o que requer adaptações.
- Obras em andamento: serão levantadas as obras em andamento, considerando-as na elaboração do anteprojeto de engenharia e do contrato. Tipo de tratamento depende de seu estágio, fonte de recursos, e das diretrizes dadas pelo ente público.



#### Projeto Espírito Santo: entendimentos importantes da estruturação de projetos Entendimentos importantes

- Anteprojeto de engenharia NÃO vinculante: engenharia desenvolvida no projeto tem como objetivo subsidiar as metas e indicadores de desempenho, e o modelo econômico-financeiro. O projeto não tem como objetivo embasar um projeto básico ou vincular a engenharia a ser desenvolvida pelo concessionário.
- Modelo econômico-financeiro e impactos na tarifa: estudos desenvolvidos indicarão a viabilidade econômico-financeira dos modelos de participação privada, e os recursos do Acordo poderão ser utilizados como aporte na concessão e/ou PPP, reduzindo eventuais impactos tarifários.
- Importância da regionalização: a agregação de municípios é determinante para viabilizar investimentos com vistas à universalização através do subsídio cruzado.



#### **Projeto Espírito Santo: especificidades**

#### Características específicas desse projeto

- Governança: contratação do BNDES para execução do projeto foi decidida pela MRAE e operacionalizada pelo estado, com participação dos membros do Comitê Gestor do Acordo de Rompimento da Barragem do Fundão (PPI e SNSA).
- Acordo do Rompimento da Barragem do Fundão: de acordo com o Anexo 9, R\$ 3,46 bilhões podem ser utilizados para custear os estudos de estruturação e realizar aportes aos contratos de concessão ou PPP.
- Consideração da realidade local: foram acrescentados itens no escopo dos estudos (aferição da qualidade da água, visitas em todos os municípios do projeto, estimativas de investimentos de acordo com cenários de adaptação e mitigação climática) de forma a torná-lo o mais aderente à realidade dos municípios abrangidos.



#### Pontos de atenção



#### Disponibilização das informações pelo Poder Concedente

O fornecimento tempestivo das informações solicitadas é fator crítico para a qualidade das análises e cumprimento do cronograma conforme previsto para o desenvolvimento do projeto.



#### Comunicação entre as partes envolvidas

O engajamento dos representantes da MRAE, SAAEs, Estado, CESB, Estruturador e Consultoria é fundamental para o andamento dos estudos e estruturação do modelo de negócios.



#### Validação das premissas e dos produtos

Necessária tempestividade nas definições/validações das premissas de Engenharia e Econômico-Financeiras, bem como na aprovação dos produtos para o cumprimento do cronograma.



#### Decisão do Modelo de Negócios pela MRAE

Marco decisivo para a continuidade dos estudos e aprofundamento das análises relativas ao cenário escolhido com elaboração dos documentos referenciais para execução do Projeto.



#### Projeto Espírito Santo: próximos passos





## Obrigada!







- Ouvidoria
  0800 702 6307
  www.bndes.gov.br/ouvidoria
- Fale Conosco
  www.bndes.gov.br/faleconosco
- facebook.com/bndes.imprensa
- twitter.com/bndes
- youtube.com/bndesgovbr
- in linkedin.com/company/bndes
- Instagram.com/bndesgovbr





## Universaliza.ES

## Saneamento

Estruturação de projeto de concessões e/ou parcerias público-privadas (PPPs) dos serviços de abastecimento de água e esgotamento sanitário, com vistas à universalização em 32 municípios do Espírito Santo.



## Histórico da Microrregião

01

 Lei 968/2021 - Criação da Microrregião de Águas e Esgoto do Estado do Espírito Santo – MRAE/ES 03

- Instituição dos Órgãos de Governança da MRAE/ES;
- Aprovação da Resolução 007/24 (Modelagem) (jul/2024);
- Estruturação da SEDURB para apoio à MRAE/ES (dez/2024);
- Homologação Acordo Mariana (nov/24);

05

- Modelagem de Concessões ou PPPs de 25 Serviços Municipais e os 7 sem contratos com a CESAN;
- Licitação na Bolsa de Valores B3.

2021

2023

2024

2025

2026 - 2028

02

- Contratação da FESPSP para estruturar a MRAE/ES;
- Decreto Instituindo o Regimento Interno da MRAE/ES;
- Reunião de Instalação da MRAE/ES e eleição do Secretário.

04

- Contratação do BNDES como estruturador dos estudos de modelagem (previsto para nov/25);
- Atualização da Política Estadual de Saneamento Básico (Lei 9.096/2008) com base no novo marco legal do setor (Envio para ALES).

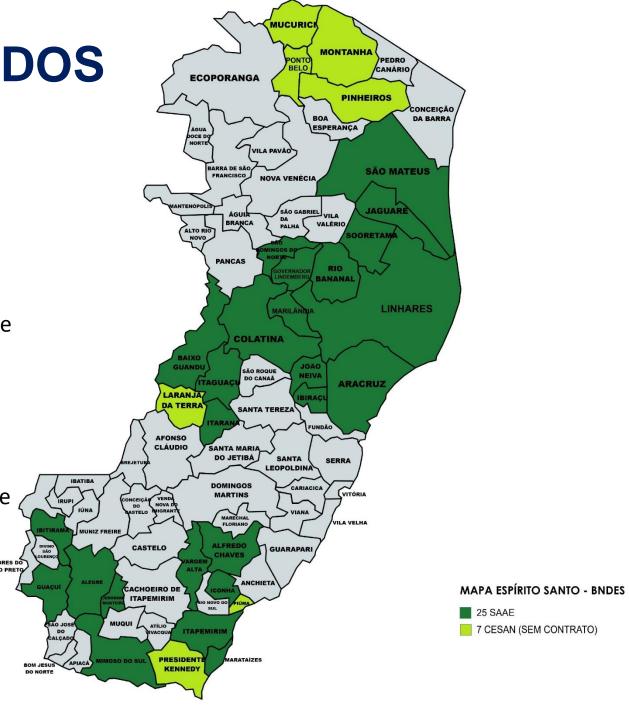
## **MUNICÍPIOS CONTEMPLADOS**

#### **Atendidos por autarquias municipais (SAAEs e SANEAR):**

Alegre, Alfredo Chaves, Aracruz, Baixo Guandu, Colatina, Governador Lindenberg, Guaçuí, Ibiraçu, Ibitirama, Iconha, Itaguaçu, Itapemirim, Itarana, Jaguaré, Jerônimo Monteiro, João Neiva, Linhares, Marataízes, Marilândia, Mimoso do Sul, Rio Bananal, São Domingos do Norte, São Mateus, Sooretama e Vargem Alta.

Atendidos pela CESAN com a situação de prestação precária dos serviços (sem contrato de programa): Laranja da Terra, Piúma, Ponto Belo, Mucurici, Pinheiros, Montanha e Presidente Kennedy.

População beneficiada: 1.025.910 hab.





## Estruturas de Monitoramento e Apoio ao Projeto

Comitê de Monitoramento Grupo de Fiscalização do Contrato **Grupo de Apoio Técnico (GAT)** 

**Pontos Focais** 

#### **Comité de Monitoramento**

Função: Acompanhar o andamento do projeto.

#### **Membros:**

- Prefeitos/representantes legais (MRAE/ES);
- Coordenador do Conselho Participativo da MRAE/ES;
- SEAMA (1), ASSEMAE (1), ARSP (1).

Forma de Participação: Em reuniões periódicas para acompanhamento do projeto.



## Grupo de Fiscalização do Contrato

**Função:** Gestão e Fiscalização do Contrato e tomada de decisões sobre o andamento do projeto.

Membros: Representantes da SEDURB.



## Grupo de Apoio Técnico (GAT)

**Função:** Suporte técnico ao Grupo de Fiscalização do Contrato (SEDURB).

#### **Membros:**

- 1 indicado pela SEDURB (Coordenação)
- 2 representantes do Comitec da MRAE/ES;
- 2 representantes dos municípios escolhidos pelo Comitê de Monitoramento;
- 1 indicado de cada secretaria/órgão do Estado: SEAMA, SERD, SEDES, ARSP e PGE.

**Forma de Participação:** Análises sob demanda do Grupo de Fiscalização do Contrato, subsidiando tecnicamente suas decisões.



#### **Pontos Focais**

#### **Representantes:**

1 representante indicado pelos prefeitos de cada um dos 32 municípios;

1 representante técnico da CESAN (nos 7 municípios sem contrato).

Total: 33 representantes

#### Perfil desejado:

Conhecimento técnico dos sistemas locais de água e esgoto e com boa articulação com o prefeito, para apoiar no levantamento de informações e nas modelagens da Consultoria.

#### Forma de Participação:

Recepcionar os consultores, articular informações com prestadores de serviços, participar das reuniões do Comitê de Monitoramento quando convocado e validar, junto ao prefeito, o diagnóstico elaborado pela Consultoria.



# Importância da qualidade das informações



Informações Confiáveis e Precisas

A base para toda decisão estratégica e planejamento.



Diagnóstico Fiel a Realidade e Modelagem Consistente do Projeto

Compreensão aprofundada das necessidades locais com soluções estruturadas e eficientes que garantem a viabilidade do projeto.



Contrato Viável, Sustentável

Parcerias sólidas, mitigando possíveis controvérsias.



## Próximos passos



#### Perguntas e Dúvidas dos Prefeitos

Após a fala do Governador teremos um período para perguntas e dúvidas dos prefeitos sobre o projeto;



#### **Pontos Focais**

Cada Prefeito deverá indicar assessores para atuar como elo entre consultores e gestores municipais no andamento do projeto. Será enviado ofício amanhã pela SEDURB/MRAE solicitando tal indicação.



## **OBRIGADO**

MARCOS SOARES – Secretario de Estado de Saneamento, Habitação e

Desenvolvimento Urbano - SEDURB



